

Universidad Nacional de Quilmes

Secretaría de Posgrado

Actividad Curricular: ASOCIATIVISMO INTERMUNICIPAL

Núcleo al que pertenece: ELECTIVO

Horas Totales: 36 HS.

Horas Teóricas: 20 HS.

Horas prácticas: 16 HS.

Docente: DANIEL CRAVACUORE

Modalidad de dictado: A DISTANCIA

### **Fundamentación:**

Este curso analiza el fenómeno del asociativismo intermunicipal, una de las estrategias innovadoras de gestión territorial a la que más apelan los gobiernos locales en el último cuarto de siglo. Se prevé su análisis global -en sus dimensiones política y de gestión- y sus escalas territoriales más habituales -local, transfronteriza, metropolitana- para luego pasar al estudio de casos nacionales de América Latina y Europa.

### **Objetivos Generales:**

1. Abordar el estudio de la intermunicipalidad.
2. Proporcionar una metodología de abordaje de la intermunicipalidad.
3. Hacer una lectura crítica de la literatura propuesta, enfatizando en los aspectos teóricos, metodológicos y empíricos.
4. Desarrollar capacidad operacional para el manejo, selección y crítica de fuentes vinculada a la intermunicipalidad.

### **Objetivos Específicos:**

1. Abordar el estudio del fenómeno intermunicipal en Argentina e Iberoamérica.
2. Hacer una lectura crítica de la literatura propuesta, enfatizando en los aspectos teóricos, metodológicos y empíricos.
3. Desarrollar capacidad operacional para el manejo, selección y crítica de fuentes vinculados al estudio comparado de la intermunicipalidad en distintas escalas territoriales.

## **Vinculación con los objetivos de la carrera:**

Este curso reviste un carácter electivo, por lo que se entiende que los alumnos lo abordarán ya contando con múltiples contenidos previos propios del campo disciplinar. Por ello, potenciará contenidos específicos de este tipo particular de política pública, promoviendo tanto su conocimiento teórico como el desarrollo de capacidad operacional.

## **Unidades Temáticas**

### **Unidad I: Introducción al Estudio de la Intermunicipalidad**

1. Enfoque teórico para el análisis de la intermunicipalidad
2. Los estudios de la intermunicipalidad en Argentina e Iberoamérica

#### *Bibliografía obligatoria:*

CADAVAL, M. & CARAMES, L. (2006); Una aproximación a los modelos de intermunicipalidad Urban Public Economics Review, (6), 33-67

FAGUNDEZ, P. (2005); "Redes Intermunicipales Metropolitanas en Argentina. Un estado de la cuestión desde la perspectiva de políticas públicas". VIII Congreso de la Red Nacional de Centros Académicos dedicados al estudio de la Gestión en Gobiernos Locales" Universidad Nacional de General Sarmiento – Instituto Nacional de la Administración Pública

### **Unidad II: La Gestión de la Intermunicipalidad**

1. Tipos de intermunicipalidad: redes territoriales y no territoriales. Mancomunidades y comarcas.
2. La juridicidad de la intermunicipalidad: figuras más usuales.
3. La promoción de la intermunicipalidad. Análisis comparado.
4. Los modelos de gestión de la intermunicipalidad
5. El financiamiento de la intermunicipalidad.
6. Política e intermunicipalidad.
7. Sociedad civil e intermunicipalidad.

#### *Bibliografía obligatoria:*

ATTÍAS, A. M. (2002); La gestión asociada de municipios como una estrategia de desarrollo local: el caso de las micro regiones en la Provincia del Chaco. Primer Congreso Nacional de Políticas Sociales. Bernal.

CRAVACUORE, D. (2016); "El Asociativismo Intermunicipal". En: Cravacuore, D. & Chacon, A. (Eds.) La intermunicipalidad en América Latina. Santiago: Asociación Chilena de

Municipalidades – Universidad Tecnológica Metropolitana.

CRAVACUORE, D. (2011). El asociativismo intermunicipal en la provincia de Buenos Aires (1993 – 2007). Intermunicipalidad y Desarrollo Local. Hacia una teoría común iberoamericana de la intermunicipalidad. Granada: Unión Iberoamericana de Municipalistas.

DIAZ DE LANDA, M. y PARMIGGIANI de BARBARÁ, C. (2011). Capacidades políticas de los gobiernos locales en el marco de las relaciones intergubernamentales en Estados iberoamericanos En: Cravacuore, D. & Navarro, C. Gobierno Local y Relaciones Intergubernamentales en Iberoamérica., Buenos Aires: Miño y Dávila.

MARCHIARO, E. (2005); “El derecho argentino y lo intermunicipal. Más fortalezas que debilidades”. Ponencia presentada en el Seminario La intermunicipalidad, una herramienta para la gobernabilidad y el desarrollo de los territorios en Argentina. Secretaría de Asuntos Municipales de la Nación - Embajada de Francia en Argentina – Federación Argentina de Municipios – Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio y Culto de la Nación.

TECCO, C. y BRESSAN, J. (2001). “Las iniciativas institucionales de cooperación intermunicipal en la provincia de Córdoba durante el período 1988 – 1998. Ponencia presentada en el II Seminario de la Red Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales. Bernal. Universidad Nacional de Quilmes – Instituto Nacional de la Administración Pública.

### **Unidad III: Tipos Particulares de Intermunicipalidad**

1. Las redes intermunicipales a escala nacional.
2. Las redes intermunicipales a escala internacional
3. La intermunicipalidad en las áreas de frontera
4. La intermunicipalidad en la escala metropolitana

#### *Bibliografía obligatoria:*

CARDARELLO, A. & RODRÍGUEZ, J. (2007). “Redes de ciudades, una herramienta privilegiada para la gestión de cooperación descentralizada”. Observatorio de Cooperación Descentralizada UE-AL. Montevideo (Uruguay)

FLACMA (2005). El Asociativismo Municipal en América Latina. Asociaciones de Gobiernos Locales de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Quito (Ecuador). FLACMA – GTZ.

HERNÁNDEZ, A.; JIMÉNEZ, A. & PICÓN, J. (2006). “Cooperación transfronteriza en América Latina y la Unión Europea: Aportes al proceso de integración regional”. Anuario de la cooperación descentralizada. Montevideo, Observatorio de Cooperación Descentralizada Unión Europea - América Latina.

MAGRI, A. y HUETE, M. (2011). La gobernanza en las áreas metropolitanas latinoamericanas en perspectiva comparada. En: Cravacuore, D. & Navarro, C. (comp.) Gobierno Local y Relaciones Intergubernamentales en Iberoamérica. Buenos Aires: Editorial Miño y Dávila.

MEZA MONGE, Nilo (2008). "Espacios Regionales Fronterizos. Teoría, política y práctica del desarrollo y la integración fronteriza". Grupo de Investigación Eumed.net de la Universidad de Málaga. Málaga (España).

ODDONE, N. (2008). La Red de Mercociudades: Globalización, integración regional y desarrollo local, Instituto de Iberoamérica y el Mediterráneo de la Universidad Politécnica de Valencia. Valencia (España).

PÍREZ, P. (2005). "El desafío de la gobernabilidad metropolitana en la Argentina" Ponencia presentada en el VII Seminario Nacional de Centros Académicos dedicados al Estudio de la Gestión en Gobiernos Locales. Los Polvorines (Argentina): Universidad Nacional de General Sarmiento – Instituto Nacional de Administración Pública.

#### **Unidad IV: La Intermunicipalidad en Distintos Casos Nacionales**

1. La intermunicipalidad en la República Argentina. Análisis de situación.
2. La intermunicipalidad en América Latina. Análisis particular de los casos de los Estados Unidos Mexicanos, de la República de Colombia y de la República Federativa de Brasil.
3. La intermunicipalidad en el Reino de España.
4. La intermunicipalidad en Europa.

#### *Bibliografía obligatoria:*

CARRERA HERNÁNDEZ, A. (2016); "El asociativismo Intermunicipal en México" En: Cravacuore, D. & Chacón Romero, A. El Asociativismo Intermunicipal en América Latina. Santiago: Universidad Tecnológica Metropolitana – Asociación de Municipalidades de Chile.

CRAVACUORE, D. (2016). La intermunicipalidad en Argentina. En: CRAVACUORE, D. (Ed.) y CHACON, A. La intermunicipalidad en América Latina. Asociación Chilena de Municipalidades – Universidad Tecnológica Metropolitana. Santiago (Chile).

DNP (2017). Evaluación institucional y de resultados de las Áreas Metropolitanas y otros esquemas asociativos territoriales, con el fin de determinar los efectos de la asociatividad en términos de desarrollo económico y social". Bogotá: Departamento Nacional de Planeación.

GRIN, E.; ABRUCIO, F. (2017) "La cooperación intermunicipal en Brasil frente al espejo de la historia: antecedentes críticos y la dependencia de la trayectoria de la creación de la ley de los consorcios públicos" Revista Políticas Públicas 2017. Vol.10 (2).

MORENO MOLINA, A. (2013). Las estructuras administrativas de la cooperación intermunicipal en Europa: panorama general y aspectos destacados. Anuario Aragonés del Gobierno Local, (4), 213 - 256.

### **Bibliografía Optativa:**

ABALOS, M. G. (2010). Relaciones intermunicipales e integración regional en el federalismo argentino. XI Congreso Iberoamericano de Derecho Constitucional, Tucumán, Argentina.

ÁLVAREZ, J. M. R. (2010). Estructura institucional y organización territorial local en España: fragmentación municipal, asociacionismo confuso, grandes ciudades y provincias supervivientes. Política y Sociedad, 47(3), 67-91.

ARROYO, D. (2001). Las microrregiones como instrumento para el desarrollo local en Argentina. VI Congreso Internacional del Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. Buenos Aires.

BATALLAS FONSECA, J. M., & GUAMANI DEFAZ, J. A. (2011). Conformación de mancomunidades y asociatividades entre los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales.

BUSTAMANTE PÉREZ, S. (2006). Hacia una política pública de asociatividad en Colombia: propuestas para el fortalecimiento de las asociaciones de municipios. Bogotá: Federación Colombiana de Municipalidades – GTZ.

CARBONERO GALLARDO, J. M. (dir.) (2005). La Intermunicipalidad en España. Madrid: Ministerio de Administraciones Públicas.

CARRERA HERNÁNDEZ, A. (2005). La intermunicipalización en México: una estrategia para el desarrollo de relaciones intergubernamentales más equilibradas. X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. Santiago, Chile.

CENTRO LATINOAMERICANO DE ECONOMÍA HUMANA (2012). Intermunicipalidades de Europa y América Latina. Morelia: Centro Estatal para el Desarrollo Municipal del Estado de Michoacán del Ocampo.

CRUZ, M. (2005). Cooperação intermunicipal: a experiência do estado de São Paulo, Brasil. X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, Chile.

CRUZ, M. D. C. M. T. (2001). Consórcios intermunicipais: uma alternativa de integração regional ascendente. Instituto Pólis.

CUNHA, R. E. (2004). Federalismo e relações intergovernamentais: os consórcios públicos como instrumento de cooperação federativa. IX Congreso Internacional del CLAD sobre la

Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, Chile.

D' ANJOU GONZÁLEZ, J. (1994). Las mancomunidades intermunicipales en el régimen local español. Antecedentes, situación actual y catálogo de las mismas. Madrid (España): Ministerio de las Administraciones Públicas.

DALLABRIDA, V. R., & ZIMERMANN, V. J. (2010). Descentralização na gestão pública e estruturas subnacionais de gestão do desenvolvimento: o papel dos consórcios intermunicipais. *Revista Brasileira de Gestão e Desenvolvimento Regional*, 5(3).

DO CARMO CRUZ, M. (2005). Cooperación intermunicipal: a experiência do estado de São Paulo, Brasil. X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago, Chile, 18 - 21 Oct. 2005.

FONT, J. (2004). La Ley de Modernización del Gobierno Local. Cooperación Intermunicipal. Barcelona (España): Fundación Democracia y Gobierno Local.

FONT, J., & PARRADO DÍEZ, S. (2001). Eligiendo socios en la administración municipal española: Los consorcios y las mancomunidades. *Cuadernos de Gobierno y de Administración*, 3.

FONT, T., & PERDIGÓ, J. (2002). Las nuevas fórmulas institucionales para la equidad territorial y la cooperación municipal.

FRAZÃO SOARES LINHARES, P. (2011); "Evolução da Cooperação Intermunicipal No Brasil". Ponencia presentada en el IV Congreso CONSAD de Gestión Pública. Brasilia (Brasil).

GIULIANO, D. (2006). De Mancomunidades, agrupaciones y consorcios. Políticas Municipales para el Desarrollo Local y Regional. Córdoba (Argentina): Konrad Adenauer Stiftung – Editorial de la Universidad Católica de Córdoba.

GRAGLIA, E. (2006a). Municipalismo y regionalización en Argentina: el caso de Córdoba. *Diálogo Político*, XXIII (1).

HERNÁNDEZ, A. M. (2003). Relaciones intermunicipales e interjurisdiccionales y desarrollo sustentable. *Derecho Municipal* (pp. 477 – 504). México D.F.: Universidad Nacional Autónoma de México.

LÓPEZ, T. A. Q. (1990). Las mancomunidades en nuestro Derecho Local: Evolución histórica. *Revista de estudios de la administración local y autonómica*, (248), 713-732.

MARCHIARO, E. (2000). Derecho municipal. Nuevas relaciones intermunicipales. Poder de política, microrregión y sistémica jurídica. Buenos Aires (Argentina): EDIAR.

MARCHIARO, E. (2006a). El derecho argentino y lo intermunicipal. Más fortalezas que debilidades. *Medio Ambiente y Urbanización*, 22 (64), 27 - 35.

MARTÍNEZ LÓPEZ MUÑIZ, J. (2006). Cooperación y subsidiariedad intermunicipal. *Revista*

de Estudios de la Administración Local y Autonómica, (302), 61-76.

OIT (2017) "Análisis sobre las Oportunidades y Limitaciones que Impone la Actual Institucionalidad a las Asociaciones Municipales en Chile". Santiago: Organización Internacional del Trabajo.

PARMIGIANI DE BARBARÁ, M. C. (2002). La coordinación intergubernamental subnacional de cara a la crisis: posibilidades y límites. VII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Lisboa, Portugal.

PARMIGIANI DE BARBARÁ, M. C. (2005). Aspectos jurídicos y políticos y de la institucionalización de modelos innovadores de asociativismo municipal: una reflexión a partir de experiencias en Argentina. X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Santiago.

QUISPE MAMANI, E. (2012); Gobernanza Local en Red y Desarrollo Socioeconómico Local. Las Redes de Cooperación Intermunicipal en el Perú. Instituto Chileno de Estudios Municipales. Santiago.

REIXACH, M. V. (2006). Nuevas formas de cooperación territorial: Las organizaciones asociativas de entes locales. Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica, (300-301), 299-330.

ROCHA, C. V., & DE FARIA, C. A. P. (2004). Cooperação intermunicipal, reterritorialização da gestão pública e provisão de bens e serviços sociais no Brasil contemporâneo: a experiência dos Consórcios de Saúde de Minas Gerais. Cadernos MetrÓpole (11).

ROCHA, C. V., & FARIA, C. A. P. (2004). Descentralização e cooperação intermunicipal no Brasil. In Anais VIII Congresso Luso-Afro-Brasileiro de Ciências Sociais.

RODRÍGUEZ-OREGGIA, E., & GUTIÉRREZ, R. T. (2006). La cooperación intermunicipal en México. Gestión y Política Pública, 15 (2).

ROWLAND, A. M. (2000). Los municipios y la coordinación intergubernamental. México D.F. (México): Centro de Investigación y Docencia Económicas.

SALVADOR CRESPO, M. S. (2007). La autonomía provincial en el sistema constitucional español: intermunicipalidad y Estado autonómico. Madrid (España): INAP.

SÁNCHEZ BLANCO, Á. (2006). Organización intermunicipal. Madrid (España): Ediciones IUSTEL.

SANTÍN, L. (2002). Las intermunicipalidades: práctica de cooperación entre municipios para el fortalecimiento institucional, el desarrollo social y un ordenamiento racional del territorio. Sedesol, Perfil y perspectivas de los municipios mexicanos para la construcción de una política social de Estado. México D. F. (México): Indesol - Sedesol.

SERRALVO, F. A. (2006). La colaboración intermunicipal en Iberoamérica: Un estudio de

las ciudades Brasileñas. Revista de Economía Pública Urbana (6), 151-167.

TELES, F.; SWIANIEWICZ, P. (2018). Inter-Municipal Cooperation in Europe. Institutions and Governance. Cham: Palgrave Macmillan.

ZAFRA VICTOR, M. (2012). La intermunicipalidad, modelo de Estado: la provincia en el estado autonómico. Crisis económica y reforma del régimen local (pp. 125-172). Editorial Aranzadi.

ZAFRA VÍCTOR, M. (2012). La provincia: lo importante no es el nombre, lo importante es la función. Intermunicipalidad en el Estado autonómico. El Cronista del Estado Social y Democrático de Derecho, (27), 66-83.

**Describir las actividades prácticas a desarrollar, indicando lugar donde se desarrollarán, modalidad de supervisión y de evaluación:**

El curso plantea el desarrollo de capacidades operaciones en la temática intermunicipal. Paralelamente a la enseñanza de contenidos teóricos y su evaluación, el alumno irá desarrollando una actividad de análisis de caso intermunicipal -micro-regional, nacional, internacional- con la supervisión del docente. Se privilegiará la interacción con una experiencia localizada en la cercanía de la residencia del alumno; en el caso de no ser posible, se optará para asignar un caso suficientemente documentado en Internet. Esta actividad práctica será evaluada con la realización de doce evaluaciones formativas, que serán calificadas como “aprobado” o “no aprobado”.

**Criterios y Formas de Evaluación del curso. Requisitos de aprobación del curso:**

El curso prevé la realización de doce evaluaciones formativas, como cierre de cada una de las clases teóricas, que serán calificadas como “aprobado” o “no aprobado”. Comprenderán distintas modalidades: cuestionarios sobre la bibliografía obligatoria; análisis documental; ejercicios de preguntas y respuestas elaborados por los propios alumnos en foros abiertos en cada clase; reflexiones sobre conferencias audiovisuales; y matrices de comparación. Las mismas deberán presentarse dentro de los 7 (siete) días corridos a la exteriorización de la clase en el Campus Virtual y serán devueltas por el profesor con correcciones, comentarios y aclaraciones de manera que se convierte en una nueva instancia de aprendizaje. El alumno deberán aprobar un mínimo de nueve evaluaciones formativas para acceder a la etapa de evaluación final.

La evaluación final, escrita e individual, a presentarse dentro de los 60 (sesenta) días posteriores a la exteriorización de la consigna en el Campus Virtual, se desarrollarán bajo dos modalidades: a) aquellos alumnos interesados en las labores de consultoría podrán desarrollar un proyecto de pre - inversión intermunicipal sobre situaciones hipotéticas aunque utilizando datos reales y comprobables; b) aquellos alumnos interesados que buscan desarrollarse en la labor académica, deberán elaborar un artículo científico para presentarlo en una revista académica, de nivel directorio Latindex o superior, de análisis de uno o más casos, de una o más políticas, en la escala intermunicipal de Argentina,



América Latina o Europa. La aprobación de este segundo tipo de trabajo final tendrá dos pasos: la entrega de la copia del “Certificado de Incorporación al Proceso de Revisión” por parte del Editor de la revista elegida; y la evaluación por el docente. La calificación mínima para la aprobación del curso es de 4 (cuatro) puntos.

**Indique los instrumentos y soportes que se emplean para evaluar los aprendizajes y competencias de los alumnos:**

Las actividades de evaluación, elaboradas por el docente -o, eventualmente, por otro estudiante-; se desarrollarán utilizando las diversas posibilidades que ofrece el Campus Virtual Qoodle: foros de uso general, específicos de cada clase; elaboración colectiva de glosarios y wikis; respuesta a cuestionarios; y subida de archivos individuales. El Foro Abierto, espacio preconfigurado de discusión e intercambio académico, se utilizará para debatir, a partir de consignas planteadas por el docente, contenidos generales del curso, no necesariamente asociados a temas específicos de cada clase.

**CV docente resumido:**

Daniel Cravacuore es Doctor Cum Laude en Dirección y Gestión Pública Local por la Universidad de Jaén, España. Director de la Unidad de Gobiernos Locales del Departamento de Economía y Administración de la Universidad Nacional de Quilmes, Argentina. Ex director de la Maestría en Gobierno Local en la misma universidad. *Distinguished Senior Research Scholar* de la Steven J. Green School of International and Public Affairs, Florida International University, Estados Unidos. Director de la sede argentina del Instituto de Investigación Urbana y Territorial de la Unión Iberoamericana de Municipalistas. Profesor de posgrado en las universidades argentinas del Nordeste y de Quilmes; de la UTN facultades regionales Buenos Aires, Chubut y Rafaela; de la Universidad Gastón Dachary; y FLACSO; y de la Universidad Internacional Menéndez Pelayo, España. Profesor Invitado de la Universidad del Valle (Colombia), del Departamento de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Autónoma de Madrid (España) y del Departamento de Derecho Público de la Universidad de Jaén (España). Ha publicado 10 libros, 31 capítulos de libros y 34 artículos en su especialidad. Ha realizado más de un centenar de presentaciones en congresos científicos nacionales e internacionales y dictado conferencias magistrales en Argentina, Bolivia, Chile, Colombia, El Salvador, España, Estados Unidos, Italia, Guatemala, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela. Director de proyecto, consultor, facilitador y capacitador para organismos internacionales (AECID, CGLU, FLACMA, UNICEF, PNUD, IRDC, OIT, SKL International, UIM, Unión Europea), nacionales, provinciales y municipales. Director de la Red Iberoamericana de Universidades y Centros Académicos Municipalistas, promovida por la Unión Iberoamericana de Municipalistas. Ex Editor de la Revista Iberoamericana de Estudios Municipales. Miembro del Comité Editorial de 5 revistas científicas internacionales.